

# ASEAN Charter

**Lawan Thanadsillapakul**

# The launch of ASEAN Charter

- **The Kuala Lumpur Declaration on the Establishment of the ASEAN Charter on 12 December 2005 and**
- **The Cebu Declaration on the Blueprint of the ASEAN Charter on 13 January 2007, that the Charter shall serve as a legal and institutional framework for ASEAN Economic Community – AEC**
- **ASEAN Community – AC**

# ASEAN Charter

- The ASEAN Charter is a constitution for the Association of Southeast Asian Nations (ASEAN). The intention to draft the constitution was formally tabled at the 11th ASEAN Summit held in December 2005 in Kuala Lumpur, Malaysia. Ten ASEAN leaders, one each from each member state, called the ASEAN Eminent Persons Group has been assigned to produce recommendations of the drafting of the charter. In the 12th ASEAN Summit held in January 2007 in Cebu, the Philippines, several basic proposals were made public.

# ASEAN Charter

- **The ASEAN Leaders, therefore, has agreed during the Summit to set up a "high level task force on the drafting of the ASEAN Charter" composed by 10 high level government officials from ten member countries. The HLTF then held 13 meetings during 2007. Some of the proposals include the removal of non-interference policy that is central to the regional group since its formation in the 1960s, and to set up a human rights body.**

# Ratification of the ASEAN Charter

- **For the 1st ASEAN Charter to become legally binding, it has been agreed upon that all ten member nations must ratify the Charter before the next ASEAN Summit this December 2008. The Charter will become effective on the 30th day after the 10th "Instrument of Ratification" has been submitted to the ASEAN Secretary-General, Dr. Surin Pitsuwan.**
- **As of October 21, the charter has been fully ratified by all member states. The following table shows the date of ratification and submission of the "Instrument of Ratification" by the individual members:**

# Enforcement

- **The Charter came into force after awaiting Thailand's delivery of the final instrument of ratification in December 2008. Thailand's permanent representative to the United Nations, Ambassador Don Pramudwinai, deposited the document with Asean secretary-general, Surin Pitsuwan, at the Thai mission in New York on November 14. He issued a statement saying, "This is certainly an occasion to celebrate for the 570 million people of Asean.**

# Enforcement

- **This means that when the ASEAN leaders gather at their annual summit in mid December, the ASEAN Charter will have come into force." He was referring to the charter coming into after the 14th Summit in Chiang Mai, Thailand, from December 13 to 18. In doing so he added that celebrations would follow not only for the full ratification of the charter but also the entering into force of the new basic law of ASEAN, "It will be a rules-based and people-oriented organization with its own legal personality**

# ASEAN Economic Community

- ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน
- ภูมิหลังและสถานะล่าสุด
- ที่ประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ 9 ที่เกาะบาหลี สาธารณรัฐอินโดนีเซีย เมื่อวันที่ 7 ตุลาคม 2546 ได้ให้การรับรองและลงนามในปฏิญญา
- ว่าด้วยความร่วมมือในอาเซียน (**Declaration of ASEAN Concord II หรือ Bali Concord II**) ซึ่งรวมเรื่องการจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (**ASEAN Economic Community - AEC**) ซึ่งเป็นหนึ่งในเสาหลัก 3 เสาของการจัดตั้งประชาคมอาเซียน (**ASEAN Community**) โดยอีก 2 เสาหลักคือเสาหลักด้านการเมืองและความมั่นคง (**Political and Security Pillar**) และเสาหลักด้านสังคมและวัฒนธรรม (**Socio-Cultural Pillar**)



# ภูมิหลังและสถานะล่าสุด

- ที่ประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ 9 ยังเห็นชอบให้มีการรวมตัวเป็น AEC ภายในปี ค.ศ. 2020 โดยอาเซียนจะเป็นตลาดและฐานการผลิตเดียว
- รวมทั้งมีการเคลื่อนย้ายสินค้า บริการ การลงทุนและแรงงานมีฝีมือโดยเสรีและการเคลื่อนย้ายเงินทุนที่เสรีขึ้น ในกรณีนี้ ผู้นำอาเซียนได้เห็นชอบให้
- เร่งรัดการรวมกลุ่มสินค้าและบริการสำคัญ 11 สาขา เป็นสาขานำร่อง โดยมีประเทศสมาชิกรับผิดชอบในการจัดทำ Roadmap ในแต่ละสาขา
- ได้แก่ ไทย: ท่องเที่ยวและการบิน พม่า: สินค้าเกษตรและสินค้าประมง อินโดนีเซีย: ยานยนต์และผลิตภัณฑ์ไม้ มาเลเซีย: ยางและสิ่งทอ
- ฟิลิปปินส์: อิเล็กทรอนิกส์ สิงคโปร์: เทคโนโลยีสารสนเทศ รวมทั้งผลิตภัณฑ์ที่เกี่ยวข้อง และการบริการด้านสุขภาพ

# ภูมิหลังและสถานะล่าสุด

- ในส่วนของไทยนั้น ฯพณฯ นรม. ได้เสนอให้เร่งรัดการจัดตั้ง **AEC** ให้เร็วขึ้น ภายในปี ค.ศ. **2012** และเสนอว่าในการเร่งรัดการรวมตัวอาเซียนน่าจะใช้ หลักการ **Two Plus** โดย **2-3** ประเทศที่พร้อมสามารถที่จะเปิดเสรีในภาคที่ ตนมีความพร้อมไปก่อนและประเทศอื่น ๆ สามารถเข้าร่วมเมื่อมี
- ความพร้อมแล้ว ซึ่งในประเด็นนี้ นรม. สิงคโปร์ ได้กล่าวสนับสนุนข้อเสนอของ ไทยที่ให้เลื่อนระยะเวลาในการบรรลุประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนให้เร็วขึ้น โดย เห็นว่าน่าจะเป็นปี ค.ศ. **2015**
- ที่ประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนอย่างไม่เป็นทางการ (**Informal AEM**) เมื่อวันที่ **19-20** มกราคม **2547** ที่ยอกยAKARTA มอบหมายให้ **SEOM** เป็นผู้เจรจาเรื่องการจัดทำ **Roadmap** สำหรับสินค้าและบริการ **11** สาขาดังกล่าว

# ภูมิหลังและสถานะล่าสุด

- ที่ประชุม **AEM Retreat** ครั้งที่ **10** เมื่อวันที่ **20-21** เมษายน **2547** ที่ สิงคโปร์ตกลงให้จัดทำความตกลง **Framework Agreement** สำหรับ เรื่อง
- การรวมตัวของสินค้าและบริการ **11** สาขา เพื่อเสนอให้ผู้นำอาเซียนลงนาม และพิธีสารสำหรับแต่ละสาขาสำหรับให้รัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน
- ลงนาม ในการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ **10** ที่เวียงจันทน์ ในเดือน พฤศจิกายน **2547** นอกจากนี้ เห็นชอบให้กำหนดปี ค.ศ. **2010** เป็น **deadline**
- สำหรับการรวมตัวของสินค้าและบริการ **11** สาขา โดยให้มีการผ่อนปรน สำหรับประเทศกัมพูชา ลาว พม่า และเวียดนาม (**CLMV**) ได้

# ภูมิหลังและสถานะล่าสุด

- ที่ประชุม **AEM Retreat** ครั้งที่ **10** เมื่อวันที่ **20-21** เมษายน **2547** ที่ สิงคโปร์ตกลงให้จัดทำความตกลง **Framework Agreement** สำหรับ เรื่อง
- การรวมตัวของสินค้าและบริการ **11** สาขา เพื่อเสนอให้ผู้นำอาเซียนลงนาม และพิธีสารสำหรับแต่ละสาขาสำหรับให้รัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน
- ลงนาม ในการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ **10** ที่เวียงจันทน์ ในเดือน พฤศจิกายน **2547** นอกจากนี้ เห็นชอบให้กำหนดปี ค.ศ. **2010** เป็น **deadline**
- สำหรับการรวมตัวของสินค้าและบริการ **11** สาขา โดยให้มีการผ่อนปรน สำหรับประเทศกัมพูชา ลาว พม่า และเวียดนาม (**CLMV**) ได้

# ภูมิหลังและสถานะล่าสุด

- ที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านเศรษฐกิจอาเซียนเมื่อวันที่ **21-22** กันยายน **2547** ที่กรุงเทพฯ สามารถหาข้อสรุปในสาระสำคัญของทุก **Roadmap** ได้ ทั้งนี้ กรอบความตกลงว่าด้วยการรวมกลุ่มสาขาสำคัญของอาเซียนกำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับมาตรการร่วมที่จะใช้กับการรวมกลุ่มสินค้าและบริการสำคัญทุกสาขาและมีสาระสำคัญ ได้แก่ การเปิดเสรีการค้าสินค้า การค้าบริการ การลงทุน การอำนวยความสะดวกด้านการค้า
- และการลงทุนและการส่งเสริมการค้าและการลงทุน และความร่วมมือในด้านอื่น ๆ

# ภูมิหลังและสถานะล่าสุด

- การค้าสินค้า - จะเร่งลดภาษีสินค้าใน Priority Sectors (เกษตร/ประมง/ผลิตภัณฑ์ไม้/ผลิตภัณฑ์ยาง/สิ่งทอ/ยานยนต์/อิเล็กทรอนิกส์/เทคโนโลยีสารสนเทศ/สาขาสุขภาพ) เป็น 0% เร็วขึ้นจากกรอบ AFTA เดิม 3 ปี คือ จาก 2010 เป็นปี 2007 สำหรับสมาชิกอาเซียนเดิม 6 ประเทศ และ
- ปี 2015 เป็น 2012 สำหรับประเทศ CLMV โดยได้กำหนดเพดานสำหรับสินค้าทั้งหมดใน Priority Sectors ที่ไม่ต้องการเร่งลดภาษี (Negative List)
- ไร่ที่ 15%

# ภูมิหลังและสถานะล่าสุด

- การค้าบริการ - จะเร่งเปิดเสรีสาขาบริการใน **Priority Sectors** (สาขาสุขภาพ, **e-ASEAN**, ท่องเที่ยวและการขนส่งทางอากาศ)
- ภายในปี ค.ศ. **2010** ทั้งนี้ ให้ใช้ **ASEAN-X formula** ได้
- **(3)** การลงทุน จะเร่งเปิดการลงทุนในรายการสงวน (**Sensitive List**) ภายในปี **2010** สำหรับอาเซียนเดิม **6** ประเทศ ปี ค.ศ. **2013** สำหรับเวียดนามและ **2015** สำหรับกัมพูชา ลาว และพม่า ทั้งนี้ ให้ใช้ **ASEAN-X formula** ได้ และส่งเสริมการผลิตในอาเซียนโดยการจัดตั้งเครือข่าย **ASEAN free trade zones** เพื่อส่งเสริมการค้าวัตถุดิบและชิ้นส่วนที่ผลิตในอาเซียน (**outsourcing**) และดำเนินมาตรการร่วมเพื่อดึงดูด **FDI**
- เป็นการกำหนดเพิ่มเติมจากความตกลง **AIA** ที่กำหนดให้ทยอยยกเลิกเฉพาะรายการสงวนใน **TEL** โดยมีกรอบเวลาเช่นเดียวกัน

# ภูมิหลังและสถานะล่าสุด

- (4) การอำนวยความสะดวกด้านการค้าและการลงทุน ซึ่งประกอบด้วยเรื่องต่าง ๆ คือ กฎว่าด้วยแหล่งกำเนิดสินค้า พิธีการศุลกากร มาตรฐาน (standard and conformance) การอำนวยความสะดวกด้านการขนส่งและ **logistics service** สำหรับการขนส่ง การอำนวยความสะดวกด้านการท่องเที่ยวในอาเซียนและการเคลื่อนย้ายของนักธุรกิจ ผู้เชี่ยวชาญ ผู้ประกอบวิชาชีพ แรงงานมีฝีมือ
- (5) การส่งเสริมการค้าและการลงทุน และความร่วมมือในด้านอื่น ๆ เช่น ทรัพย์สินทางปัญญา ความร่วมมือด้านอุตสาหกรรม และการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์



# ภูมิหลังและสถานะล่าสุด

- พิธีสารว่าด้วยการรวมกลุ่มรายสาขาของอาเซียน **11** สาขา กำหนดมาตรการร่วม ซึ่งคาบเกี่ยวกับทุกสาขาเช่นเดียวกับในกรอบความ
- ตกลงฯ และมาตรการเฉพาะสำหรับการรวมกลุ่มแต่ละสาขานั้น ๆ โดยรวมอยู่ในแผนการรวมกลุ่ม (**Roadmap**) ซึ่งผนวกอยู่กับพิธีสารฯ
- ผู้นำอาเซียนได้ลงนามในกรอบความตกลงว่าด้วยการรวมกลุ่มสาขาสำคัญของอาเซียน (**Framework Agreement for the Integration of**
- **the Priority Sectors**) ในวันที่ **29** พฤศจิกายน **2547** และรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนได้ลงนามในพิธีสารว่าด้วยการรวมกลุ่มรายสาขาของอาเซียน **11** ฉบับ (**ASEAN Sectoral Integration Protocol**) ในวันที่ **29** พฤศจิกายน **2547** ในช่วงการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ **10** ที่เวียงจันทน์ ระหว่างวันที่
- **29-30** พฤศจิกายน **2547**

# ภูมิหลังและสถานะล่าสุด

- ทั้งนี้ ในการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ 10 ทุกประเทศย้ำความสำคัญของการดำเนินการต่าง ๆ เพื่อนำไปสู่การเป็น
- ประชาคมอาเซียนภายในปี 2563 (ค.ศ. 2020) ซึ่ง ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีได้ชี้ให้เห็นถึงความจำเป็นที่จะต้องเร่งรัดการรวมตัวของอาเซียนให้เร็วขึ้น
- โดยอาจให้สำเร็จภายในปี 2555 (ค.ศ. 2012) และได้เสนอแนวทางต่าง ๆ เพื่อช่วยเร่งรัดการรวมตัว เช่น การใช้วิธีการ **Two plus X**
- ซึ่ง ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีได้เคยเสนอความจำเป็นและแนวทางนี้มาแล้วเมื่อวันที่ 7 ตุลาคม 2546 ระหว่างการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ 9 ที่
- บาหลี สาธารณรัฐอินโดนีเซีย ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีสิงคโปร์ก็ได้สนับสนุนข้อเสนอแนะของ ฯพณฯ นรม. ที่ให้เร่งรัดการจัดตั้ง **AEC** ด้วย
-